

1



引言



- 1.1 健康可貴，人所共求，亦為大家所珍惜。我們的健康除了有賴於醫護服務的提供外，也取決於社會經濟和環境因素、家庭，以及個人所選擇的生活方式。
- 1.2 全球人口的預期壽命一般因社會越發達富裕而變得越長。與此同時，全球因癌症、心臟病、中風、慢性呼吸系統疾病和糖尿病等非傳染病* 引致早逝的人多不勝數；當中大部分的非傳染病是可預防的(說明1)。世衛估計，在2005年全球5 800萬死亡人數當中，大約3 500萬人是由於非傳染病致死的。

* 雖然不同地方對非傳染病一詞的定義不盡相同，但該詞一般是指一組可預防的疾病，而這組疾病的特點是病因複雜、與常見的風險因素互有關連、潛伏期長、病程較長、多數會導致身體機能受損或障礙，而且難以根治。



說明1：概覽環球問題的嚴重性^{1, 2}

- 心臟病和中風每年奪去1 200萬人的性命(因冠心病和中風致死的人數分別為720萬人和550萬人)。此外，每年有390萬人因高血壓和其他心臟問題而死亡。
- 每年超過1 100萬人被診斷患有癌症，而每年因癌症病逝的人數超過750萬人。預計到了2020年每年便會出現1 600萬宗新增個案。
- 根據估計，糖尿病患者現達1.77億人，其中以二型糖尿病居多。單在2005年便有多達110萬人因糖尿病致死。
- 每年死於慢性呼吸系統疾病的人士超過400萬人。
- 全球超過10億成年人過重，其中逾3億為肥胖。每年有260萬人因過重或肥胖而死亡。

- 1.3 香港的健康指標之佳已躋身世界前列，在許多方面都位列榜首，少部分則位列第二。現時出生的男嬰其預期壽命約為79歲，女嬰更預期可活到86歲。過去20年間，本港的嬰兒死亡率及五歲以下兒童死亡率一直持續下降。2006年的嬰兒死亡率處於極低水平，每千名活產嬰兒中只有1.8人夭折，而五歲以下兒童死亡率按每千人口計算則為0.7人。不過，香港正受到日益增加的非傳染病所威脅。
- 1.4 非傳染病構成本港主要的疾病負擔，預計這方面的負擔在未來數十年將有增無減。人口迅速老化和人口健康風險的轉變，都是導致非傳染病負擔不斷加重的因素。非傳染病除了對個人、家庭、社會和醫護服務帶來沉重壓力外，也對公共衛生構成重大的挑戰。證據顯示，預防非傳染病並施以有效治療，可改善市民的健康狀況，從而為社會帶來可觀的經濟裨益。為阻止及扭轉非傳染病日益增加的趨勢，我們必須採取策略性方針，同心協力推行有效的措施。

力求改善

- 1.5 在非傳染病日趨普遍的情況下，單靠急性醫護服務的介入措施(亦稱干預措施)並不能解決大部份的健康問題，包括過重和肥胖問題。面對這些挑戰，我們應該重新審視醫護服務該如何定位，以更具策略性和更有效的方針處理問題。具體來說，我們需要更加着重於如何維護和促進大家的健康，而不僅單單着眼於各種致病的原因。
- 1.6 促進健康和身心康泰是社會共同的責任，所有人都必須參與其中。而醫護界以外的不同社會界別，則可通過多種方法鼓勵市民採取健康的生活模式，從而作出貢獻。在政府致力制訂法律框架和政策的同時，商界可促進健康選擇、控制危害健康的風險因素和推廣健康工作間。非政府機構和社區團體則可推行以特定人口組別為目標的健康促進計劃，讓市民愛惜自己的健康和採取健康的生活模式。
- 1.7 要優化醫療護理系統，長遠來說，我們須控制用於非傳染病的醫療開支。此外，投放資源於預防護理和改善市民的健康，亦是成功促進經濟繁榮的關鍵。事實上，《掌握健康掌握人生－醫療改革諮詢文件》(2008)³ 報告已指出了加強基層醫療護理服務，特別是預防性服務的重要性。現在正是我們重新加強決心，制訂防控非傳染病策略的適當時機。
- 1.8 本文件旨在為香港的非傳染病防控工作定下框架，當中不單強調針對導致疾病的根本風險因素，亦會着重更有效防控非傳染病的方法。在稍後的章節中，我們會先介紹相關的公共衛生概念，並陳述世衛及其他國家所進行的工作，然後從本港的角度分析相關的重要措施和數據，並指出非傳染病所帶來的沉重負擔、闡述本港市民面對的風險、繼而概述本港在健康促進和疾病預防方面的活動。最後會以上述骨幹和實證為基礎，提出本港的非傳染病防控策略框架，以及實施該框架所需的主要元素和策略性管理架構。